СРЕДНЕСРОЧНАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ПО САЙГАКУ (2016-2020 гг.) В ПОДДЕРЖКУ РЕАЛИЗАЦИИ МЕМОРАНДУМА О ВЗАИМОПОНИМАНИИ ОТНОСИТЕЛЬНО СОХРАНЕНИЯ, ВОССТАНОВЛЕНИЯ И УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АНТИЛОПЫ САЙГИ (*Saiga* spp.)

Стратегическое видение: Восстановить популяции до уровня, позволяющего снова рассматривать возможность устойчивого использования сайгака.
Общая цель: В ближайшие пять лет все популяции сайгака показывают тенденцию к увеличению численности или ее снижение остановлено.

Достижение данной цели необходимо определять путем последовательной оценки численности популяций, проведенной с использованием соответствующих методов, сопровождаемых оценкой сопутствующих ошибок.

	Принимаемые меры	**Актуальность[1]**	**Сроки[2]**
	Мероприятия, проводимые в пределах всего ареала		
1.0	**Выполнение**		
1.1	Чтобы минимизировать риски для мировой популяции сайгака, гарантировать соответствующие инвестиции, во все популяции сайгака для достижения целей МОВ	1	A
1.2	Согласовать и утвердить протоколы для планового мониторинга и для экстренных действий на случай вспышки болезни или случаев массового падежа	1	A
1.3	Призвать всех потенциальных партнеров и сотрудничающие организации поддержать CMS МОВ путем содействия в выполнении Среднесрочной международной рабочей программы	2	A
1.4	Способствовать обмену информацией между организациями и отдельными специалистами, участвующими в изучении и сохранении сайгака, а также проводить регулярный обмен результатами, полученными в ходе выполнения проектов, с помощью электронного бюллетеня Saiga News и Ресурсного центра по сайгаку, работающего в Интернете в режиме онлайн, через представителей организаций, выполняющих роль координаторов МОВ CMS.	2	A

[1] Актуальность: 1 - Срочно (важно для предупреждения истребления популяции). 2 - Важно (необходимо для стабилизации численности). 3 - Полезно (будет способствовать восстановлению популяции).

[2] Сроки: A – Немедленно (1-2 года). B – Средне-срочно (5 лет).

	Принимаемые меры	**Актуальность[1]**	**Сроки[2]**
1.5	Призвать дополнительные страны-потребители и торгующие государства присоединиться к МОВ и поддерживать его реализацию.	2	A
1.6	Разрешить вопрос генетических особенностей разных популяций	2	A
1.7	Разработать национальные Планы действий по сохранению сайгака с последующим включением их в национальные стратегии сохранения биоразнообразия (NBSAPs) и поделиться ими с другими странами через координационные механизмы CMS МОВ.	3	A
1.8	Поощрять страны ареала и организации, участвующие в сохранении сайгака, в стремлении сотрудничать с международным координационным механизмом для поддержки реализации CMS МОВ, включая предоставление национальных отчетов в CMS и Ресурсный центр по сайгаку, для поддержки выполнения МОВ.	3	A
1.9	Поощрять национальных координаторов МОВ и Административные органы СИТЕС, ответственные за связь с партнерами в других странах ареала и с сотрудничающими организациями, обмениваться информацией и технической экспертизой по сохранению сайгака.	3	A
1.10	Координировать мероприятия по сохранению сайгака и развивать сотрудничество между всеми заинтересованными участниками в государствах ареала и обеспечить постоянное финансирование	1	B
1.11	Способствовать присоединению всех стран-арела к CMS	1	B
1.12	Призвать страны-подписанты, Китай и другие страны-потребители заключить и выполнять двусторонние соглашения по сотрудничеству в вопросах, представляющих взаимный интерес, в поддержку реализации МОВ	2	B
1.13	Призвать страны ареала к координации своих исследований и усилий по проведению мониторинга с целью установления максимально возможного сотрудничества, а там, где это возможно, использовать стандартизированные, сопоставимые, международно-признанные методы.	2	B
2.0	**Борьба с браконьерством**		
2.1	Разработать и обновить национальные стратегии по борьбе с браконьерством, уделяя особое внимание популяционному уровню (включая трансграничные популяции), с целью повышения эффективности работы патрульной службы и сбора соответствующих сведений.	1	A
2.2	Усилить бригады по борьбе с браконьерством, а где необходимо, создать новые, для охраны всех популяций сайгака во всех странах ареала	1	A

	Принимаемые меры	Актуальность[1]	Сроки[2]
2.3	Усилить национальный потенциал и законодательства в поддержку улучшения обнаружения, обработки и судебного преследования правонарушителей, включая меры для избежания кофликта интересов.	2	A
2.4	Там, где это требуется на всех уровнях, необходимо обеспечить повышение престижа, возможностей и координации, а также предоставить соответствующую подготовку местных и государственных сотрудников правоохранительных органов, сотрудников природоохранных структур и других должностных лиц.	2	A
3.0	**Устойчивое использование и торговля**		
3.1	Поощрять исследования, направленные на сокращение количества рогов сайгака, используемых в традиционной азиатской медицине, в том числе исследования рынка, как на местности, так и в Интернете, в странах ареала, странах-потребителях и торгующих странах.	1	A
3.2	Призвать страны ареала и страны-потребители продукции, получаемой от сайгака, выполнять решения и рекомендации СИТЕС.	2	A
3.3	Все страны-подписанты МОВ призываются сообщать об арестах или конфискациях через соответствующие каналы и призывать торговых партнеров делать то же самое.	2	A
3.4	Все страны-ареала, являющиеся членами СИТЕС призываются к тому, чтобы привести релевантное национальное законодательство в соответствие с требованиями СИТЕС и достигнуть категории I согласно классификации СИТЕС	2	A
3.5	Призвать страны, участвующие в торговле продукцией от сайгака, рассмотреть возможность создания контроля внутреннего рынка, т.е., опираясь на опыт Китая, проводить регистрацию запасов, маркировку дериватов и продукции, получаемой от сайгака, регистрацию производителей и продавцов.	2	A
3.6	Искать возможности практического обучения и международного сотрудничества в сфере выполнения положений СИТЕС, идентификации продукции, получаемой от сайгака, и применения методов противостояния нелегальной торговле.	2	A
3.7	По возможности включать вопросы охраны сайгака и торговли его продукцией в повестки дня политических совещаний на высшем уровне для повышения осведомлённости ответственных лиц и обеспечения политической поддержки на высшем уровне при реализации МОВ и Среднесрочной международной рабочей программы	2	A
3.8	Поощрять сотрудничество между странами в деле сохранения сайгака в местах его обитания и компаниями, производящими препараты традиционной азиатской медицины, для обеспечения сохранения сайгака и его устойчивого использования, включая обмен информацией и финансовую поддержку.	2	B

	Принимаемые меры	Актуальность[1]	Сроки[2]
3.9	Призвать все страны ареала присоединиться к СИТЕС	3	B
4.0	**Работа с местным населением**		
4.1	Расширить работу в рамках существующих стимулирующих проектов и проектов по улучшению благосостояния местного населения и разработать новые программы во всех возможных частях ареала сайгака	1	A
4.2	Отслеживать отношение к мероприятиям по охране сайгака и случаям браконьерства и нелегальной торговли во время проведения социологических исследований на местном уровне, включая мониторинг с участием местного населения	2	A
4.3	Укреплять участие различных заинтересованных лиц и организаций, включая индустрию, в сохранении сайгака и поощрять участие и поддержку мер по охране сайгака местным населением	2	A
4.4	Содействовать рациональному использованию пастбищ для устранения конфликтов между людьми, домашним скотом и сайгаком	2	A
4.5	Обеспечить ответственность национальных контактных лиц за интеграцию человеческих факторов и информированность местного населения при осуществлении политики	2	B
4.6	Создать пилотные проекты по сайгаку, основанные на фото-туризме, и продвигать его как полезный подход к увеличению участия местного населения в сохранении вида	2	B
5.0	**Улучшение информированности**		
5.1	Продолжить резонансную объективную кампанию в средствах массовой информации на региональном, национальном и местном уровнях, как в странах ареала, так и в странах-потребителях, освещающую сохранение, восстановление и рациональное использование сайгака, с разъяснением существующих проблем, уделяя особое вниманием местным средствам массовой информации	2	A
5.2	Продолжить широкое распространение информации и учебных материалов по биологии и сохранению сайгака, предназначенных для местного населения и лиц , принимающих решения	2	B
5.3	Поддерживать и регулярно обновлять существующие вебсайты по охране, восстановлению и рациональному использованию сайгака, включая создание и поддержание официального вебсайта CMS MOB по сайгаку, и поддерживать Ресурсный центр по сайгаку, существующий онлайн.	2	B

	Принимаемые меры	Актуальность[1]	Сроки[2]
5.4	Расширить распространение и известность Saiga News, как в печатном виде на местном уровне, так и с помощью других средств массовой информации на национальном и международном уровнях	2	B
6.0	**Местообитания и экологически факторы**		
6.1	Устранить барьеры, препятствующие передвижению сайгаков, или, если это невозможно, изменить структуру заграждений шоссейных и железных дорог и других линейных инфраструктур, чтобы позволить сайгакам свободно перемещаться, что соответствует Руководству CMS по смягчению последствий линейной инфраструктуры и связанного с ней влияния на млекопитающих в Центральной Азии (Резолюция 11.24)	1	A
6.2	Взаимодействовать с соответствующими органами власти и разработчиками (промышленность, правительство), чтобы убедиться, что все инфраструктурные и другие проекты, которые могут повлиять на сайгака, имеют полную оценку возможного воздействия до их реализации (включая ОВОС и СОЭ), и что принимаются меры по смягчению любых последствий, способных повлиять на сайгака, следуя передовым практикам и стадиям смягчения (предотвращение, минимизация, восстановление, компенсация), в том числе, по разработке сайга-ориентированных руководящих документов, основанных намеждународно-признанных стандартах IFC1 IFC6..	1	A
6.3	Провести исследование миграций сайгака с использованием современных технологий (включая спутниковое слежение и дистанционное зондирование), с уделением особого внимания на улучшение понимания влияния инфраструктуры и изменений климата.	1	A
6.4	Проанализировать использование ареала и на основе этой информации разработать соответствующие рекомендации по охране сайгака, включая возможное расширение особо охраняемых природных территорий	1	A
6.5	Проанализировать вероятные сценарии будущих изменений в распространении сайгака, его численности, составе стад, а также различных угрожающих факторов, особенно в свете изменения климата, инфраструктуры и антропогенных факторов, и разработать план проведения соответствующих мероприятий по сохранению сайгака	1	B
6.6	Обобщить и проанализировать информацию по использованию сайгаком местообитаний и ареала в настоящее время и в прошлом; определить ключевые особенности, включая типы используемых местообитаний и последствия антропогенного воздействия, а также изменений климата.	2	B
6.7	Разработать систему архивирования и обмена информацией, занесенной в ГИС, а также изучить возможность использования Ресурсного центра по сайгаку для этих целей.	2	B
7.0	**Особо охраняемые природные территории**		
7.1	Расширить и улучшить национальные сети особо охраняемых природных территорий, чтобы они были полезны для сайгака,	1	B

	Принимаемые меры	Актуальность[1]	Сроки[2]
	уделяя особое внимание охране ключевых участков (места гона и отёла) и путей миграции, опираясь на рекомендации согласно пункту 6.5		
7.2	Создать, где возможно, трансграничные особо охраняемые природные территории с учетомраспространения сайгака на основе результатов полного технико-экономического обоснования.	2	B
7.3	Создать сеть экологических коридоров в целях защиты популяций сайгака во время миграции	2	B
8.0	**Мониторинг**		
8.1	Проводить ежегодные учеты численности сайгака с использованием соответствующих методов, включая современные неинвазийные технологии, для того, чтобы получить ряд долговременных наблюдени, которые позволят оценить эффективность достижения поставленных целей	1	A
8.2	Осуществлять мониторинг популяций сайгака, их демографических параметров, здоровья и других более широких параметров окружающей среды, включая тенденции в соотношении полов, структуре смертности, успехе размножения, системе перемещений, возрастной структуре, влиянии хищников и конкурентов..	1	A
8.3	Рассмотреть различные методы мониторинга и выбрать лучшие методики для достоверного учета численности популяций сайгака. Установить подходящие размеры выборки, время проведения и частоту учетов для получения достоверных данных о состоянии популяций. В случае необходимости проводить обучение стандартным методам мониторинга.	1	A
8.4	Проводить междисциплинарные экологические исследования для сбора сведений, необходимых для смягчения последствий и действий в случае вспышки болезни или случаев массового падежа.	1	A
8.5	Распространять протоколы и способы сбора экологических данных на ландшафтном уровне и методы отбора биологических проб от отдельных сайгаков, их стандартного хранения и клинической диагностики, включая профессиональную подготовку персонала и укрепление потенциальных возможностей в соответствии с требованиями.	1	A
8.6	Поощрять использование сопоставимых методов и стандартов отчетности во всех странах ареала и проведение совместного анализа данных в случае трансграничной популяции.	2	B
8.7	Разработать программы мониторинга сайгаков в сотрудничестве с местным населением	2	B
9.0	**Разведение в неволе**		
9.1	Определить роль разведения сайгака в неволе по отношению к сохранению генофонда или реинтродукции в природу и разработать руководства с учетом наилучшего опыта по разведению и реинтродукции	2	A

	Принимаемые меры	Актуальность[1]	Сроки[2]
9.2	Поддерживать центральную базу данных или племенную книгу для всех популяций, которые содержатся в неволе, и создать структуру и органы управления этой базой данных	2	A
9.3	Содействовать обмену опытом разведения сайгака в неволе, включая проведение ознакомительных поездок между центрами разведения и обмен исследованиями по существующим проблемам и передовому опыту.	2	A
9.4	Создать центры по разведению сайгака в неволе в Монголии, Узбекистане и в других частях его ареала, где это возможно, и оказать поддержку существующим центрам в России, Казахстане и Китае	2	B
	Мероприятия, касающиеся конкретных популяций		
10.0	**Популяция сайгака Северо-Западного Прикаспия**		
10.1	Разработать и официальноутвердить долгосрочную программу и план действий по восстановлению и охране популяции	1	A
10.2	Улучшить функционирование и эффективность выполнения законодательства и борьбы с браконьерством, используя современные методы.	1	A
10.3	Создать при Министерстве природных ресурсов и экологии РФ рабочую группу по сохранению и изучению сайгака	1	A
10.4	Разработать и реализовать программу исследований сайгака, включая изучение современного распространения, миграционных путей, структуры популяции, генетической изменчивости, оценки среды обитания и методов мониторинга.	1	A
10.5	На основе этих методов проводить регулярную научно обоснованную оценку численности популяции и ее распространения.	1	A
10.6	Укреплять и расширять участие общественности в восстановлении и охране сайгака, путем посещения визит-центров, созданных на базе центров по разведению сайгака и особо охраняемых природных территорий, в проведении мониторинга с участием местного населения, участия в проектах по образованию и обретению стабильных средств к существованию	1	A
10.7	Улучшить институциональные способности и эффективность национальных и региональных органов, ответственных за управление сайгаком, и укрепить их связи с контактными организациями CMS, административными органами СИТЕС и другими административными подразделениями в Российской Федерации и на международном уровне.	2	A
10.8	Проводить мероприятия по восстановлению численности и охране сайгака путем поддержки и улучшения работы существующих центров по разведению в неволе и других организаций и созданию новых; включая разработку методов реинтродукции сайгака и акклиматизации в дикой природе.	2	A

	Принимаемые меры	**Актуальность[1]**	**Сроки[2]**
10.9	Разработать методику неинвазивного мониторинга сайгаков, в том числе методов учета численности, оценки структуры популяции и среды обитания, а также воздействия хищников.	1	B
10.10	Работать с местными и федеральными органами власти по оптимизации сети федеральных и региональных охраняемых природных территорий, расположенных в ареале сайгака, принимая во внимание текущую ситуацию и будущие изменения окружающей среды и миграции популяции.	2	B
11.0	**Уральская популяция**		
11.1	Улучшить функционирование и эффективность выполнения законодательства и борьбы с браконьерством	1	A
11.2	Провести исследование факторов предрасположенности популяции к массовой смертности от болезней, в том числе инфекционных заболеваний скота, и, основываясь на результатах, осуществить корректирующие меры.	1	A
11.3	Улучшить информированность местного населения и расширить его участие в проводимых мероприятиях	2	A
11.4	Создать информационную базу данных о распространении сайгака, структуре популяции и угрозах виду, которая должна послужить основой для планирования мероприятий по охране с учетом трансграничного характера этой популяции	2	A
11.5	Усилить сотрудничество между Россией и Казахстаном для управления этой трансграничной популяцией	2	B
12.0	**Устюртская популяция**		
12.1	Усилить борьбу с браконьерством в Казахстане и Узбекистане, включая сотрудничество на национальном и трансграничном уровнях между соответствующими организациями, такими как инспекции, пограничная служба, таможня и полиция.	1	A
12.2	Создать новые особо охраняемые природные территории на основе пункта 12.2, учитывая экологическую связь (например, на Южном Устюрте), и закончить реорганизацию Заказника Сайгачий в Узбекистане.	1	A
12.3	Основываясь на пункте 12.2, требовать от разработчиков осуществлять меры по смягчению последствий и сведению к минимуму воздействия на популяцию сайгака барьеров для перемещения, в частности, пограничного заграждения Казахстан-Узбекистан, а также препятствий со стороны инфраструктуры.	1	A
12.4	Продолжить изучение сезонного распределения и численности сайгака и состояния их местообитаний, уделив особое внимание роли инфраструктуры и пограничных заграждений в ограничении передвижений сайгака, его местоположения, численности, а также угроз, которые существуют для популяций, постоянно обитающих в Казахстане, Узбекистане и Туркменистане.	1	A

	Принимаемые меры	Актуальность[1]	Сроки[2]
12.5	Усилить реализацию существующих двусторонних и/или трёхсторонних соглашений о сотрудничестве между Казахстаном, Узбекистаном и Туркменистаном для обеспечения скоординированных действий	1	A
12.6	Разработать и расширить мероприятия по участию местного населения, включая обучение, повышение осведомленности общественности и развитие предприятий, приносящих доход и связанных с сохранением сайгака	2	A
12.7	Обеспечить доступ общественности к информации по вопросам планирования, и осуществлять меры по смягчению последствий этого планирования и компенсации для сохранения сайгака и мест его обитания в сотрудничестве с разработчиками инфраструктурных сооружений (в том числе, нефтяных и газовых компаний и автомобильных / железных дорог).	2	A
13.0	**Бетпакдалинская популяция**		
13.1	Усилить борьбу с браконьерством, в первую очередь, в тех районах, где сайгаки особенно уязвимы. Обеспечить финансирование проводимых мер по борьбе с браконьерством в необходимом объеме для обеспечения эффективности этих мер, в том числе предлагая схему стимулирования для сотрудников охраны. Рассмотреть применение более высоких штрафов за браконьерство, как реакцию на массовый падеж сайгаков в мае 2015 года.	1	A
13.2	Добиваться того, чтобы развитие транспорта и инфраструктуры проводилось с учётом требований по охране сайгака	1	A
13.3	Разработать и реализовать долгосрочную программу исследований болезней сайгака с использованием национального и международного опыта, доводя до сведения местных жителей и сотрудников охраны результаты этих исследований, а также для сведения широкой общественности на национальном и международном уровнях.	1	A
13.4	Продолжить и расширить мониторинг состояния здоровья Бетпакдалинской популяции, особенно во время отела	1	A
13.5	Содействовать проведению мероприятий с участием общественности, включая улучшение благосостояния местного населения, повышение информированности и участие в мероприятиях по охране сайгака на всей территории, занимаемой этой популяцией, опираясь на мероприятия, которые уже проводятся.	2	A
13.6	Продолжить создание особо охраняемых природных территорий и разработать экологические коридоры для того, чтобы сеть особо охраняемых природных территорий отвечала текущим и особенно будущим потребностям сохранения сайгака, в том числе, в свете изменения климата, сельского хозяйства и развития инфраструктуры.	2	B
14.0	**Монгольская популяция**		
14.1	Усилить охрану, включая необходимое финансирование бригад по борьбе с браконьерами, улучшить управление особо охраняемыми территориями, а также определить и создать охраняемые пастбищные участки, на которых запрещены любые виды деятельности кроме выпаса скота	1	A

	Принимаемые меры	**Актуальность[1]**	**Сроки[2]**
14.2	Обеспечить участие местного населения в охране сайгака с помощью улучшения его благосостояния, а также повышения информированности общественности, включая создание сообщества сотрудников охраны, развития образовательных инициатив и экологического туризма.	1	A
14.3	Продолжить изучение сезонных распределений, учитывая обновленные направления, миграций,, воспроизводства, генетики и смертности сайгаков, для того, чтобы в ходе планирования мер охраны уделить особое внимание совместному использованию пастбищ, конкуренции здоровью сайгаков и передаче заболеваний между сайгаками и домашним скотом.	1	A
14.4	Опираться на прогресс в разработке надежных подходов для мониторинга популяции, с тем, чтобы разработать программы постоянного мониторинга, что с течением времени поможет обнаружить демографические тенденции.	2	A
14.5	Создать центр по разведению сайгака в неволе для последующей интродукции на территорию исторического ареала, чтобы гарантировать сохранение генетического разнообразия данной популяции	2	B
14.6	Провести исследование потенциальных угроз жизнеспособности популяции в будущем, в том числе возможных последствий инфраструктурного и иного развития и изменения климата, для того, чтобы в ходе планирования мер охраны смягчить такое воздействие.	2	B