



# Convención sobre la conservación de las especies migratorias de animales silvestres

Secretaría administrada por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente PNUMA



## 28ª reunión del Comité Permanente

Bonn, 21-22 de abril de 2005

CMS/StC28/12-S

Punto 7.0 del orden del día

### ANTILOPE SAHELO-SAHARIANO: EVALUACIÓN DEL AVANCE DEL PROYECTO CMS/FFEM

#### Orígenes de la Acción Concertada de la CMS

Debido a las crecientes presiones sobre la biodiversidad de las regiones africanas Sahara y Sahel, seis especies silvestres de herbívoros probablemente estén extinguidas (*Oryx Dammah*) o estén siendo seriamente amenazadas (*Addax nasomaculatus*, *Gazella dama*, *Gazella leptoceros*, *Gazella cuvieri* y *Gazella dorcas*) por actividades humanas tales como la caza furtiva incontrolada y factores relacionados con el exceso de pastoreo, todo lo cual se vio agravado por las sucesivas sequías de las décadas del 70 y del 80.

Los Estados del Área de Distribución afectados por la extinción o disminución de población son **Senegal, Mauritania, Marruecos**, Argelia, **Túnez, Malí, Níger, Chad**, Sudán, **Burkina Faso, Nigeria, Egipto, Libia** y Etiopía.

La cuarta Conferencia de las Partes (Nairobi, 1994) adoptó una resolución por la cual se recomendaba el desarrollo y la instrumentación de un Plan de Acción para la conservación de las seis especies de antilopes y gacelas. Durante la última década, tres hitos importantes marcaron la instrumentación de la “Acción Concertada” de la CMS.

- En 1998, en Djerba, Túnez, se adoptó un Plan de Acción y una Declaración. También se solicitó a la Secretaría de PNUMA/CMS que investigara la necesidad de desarrollar un Memorando de Entendimiento entre los 14 Estados del Área de Distribución.
- El Plan de Acción fue actualizado durante el segundo taller que tuvo lugar en Agadir, Marruecos, en mayo de 2003, con la presencia de delegaciones de 11 estados del área de distribución y 80 expertos de diferentes organismos de conservación. Los Estados del Área de Distribución solicitaron a la Secretaría de la CMS que comenzara a trabajar en un borrador del Memorando de Entendimiento.
- La Secretaría de PNUMA/CMS y la “Agence Française de Développement” (Agencia Francesa de Desarrollo - AFD) firmaron un “convenio” bilateral aprobando el Proyecto CMS/FFEM como corolario del taller de Agadir de 2003.

#### Inicio del Proyecto CMS/FFEM Plan Financiero y Órganos Institucionales

Tal como lo indica el “Convenio”, la CMS y el “Fonds Français pour l’Environnement Mondial” (Fondo Francés para el Ambiente Mundial – FFEM), formaron una asociación a través de un ambicioso proyecto que va más allá de la simple protección de las especies, con la finalidad de ayudar a conservar la biodiversidad en las zonas secas, combatir la desertificación y promover el uso racional de los recursos naturales en la región sahel-sahariana.

Para economizar recursos, sólo se ha impreso un número limitado de ejemplares del presente documento.  
Se ruega a los delegados que lleven sus propios ejemplares a las reuniones y eviten solicitar otros

El proyecto CMS/FFEM se centra en Túnez, Malí y Níger como proyectos piloto, con actividades transversales (incluyendo inventarios, capacitación ) en Marruecos, Mauritania, Níger, Chad y Senegal, lo que da un total de 7 países alcanzados por el proyecto.

Los costos finales del proyecto se estiman en € 15 millones e incluirán la participación de otras partes como cofinanciadores:

- France-FFEM, € 1.385.000 (“Convenio” firmado en Agadir)
- CMS, US\$ 200.000, como contribución acordada por las Partes (más fondos de PNUMA/Nairobi para lanzar el proyecto y apoyar reuniones regionales)
- Bélgica, US\$ 100.000 como contribuyente voluntario del proyecto
- El Institut Royal des Sciences Naturelles de Belgique (Instituto Real de Ciencias Naturales de Bélgica - IRSNB), con contribuciones especiales para el desarrollo del programa Antílope Sahelo-Saharianos desde 1996
- Países Involucrados, € 8.500.000 (especialmente contribuciones en especie y de personal, proyectos sinérgicos, por ejemplo, proyecto del Banco Mundial en Túnez, etc.)
- Otros actores que puedan estar interesados: GEF, UNESCO, etc

El marco institucional acordado por el “Convenio” utiliza tres estrategias principales para asegurar una instrumentación eficiente. Los principios se discutieron y acordaron como corolario del taller de Agadir:

- Designación de un Coordinador Regional del Proyecto y establecimiento de sus Términos de Referencia (TDR). Presentación del Coordinador a los participantes del taller.
- Designación de un Comité Técnico (CT) del proyecto, formado por 10 expertos internacionales, y establecimiento de sus TDR.
- Funcionamiento y procedimientos institucionales (sobre todo a través de las designaciones de Coordinadores Nacionales y de la definición de programas anuales para ser presentados al CT y a FFEM para su aprobación).

Conforme al marco institucional acordado para el proyecto, la Secretaría de PNUMA/CMS trabaja en estrecha colaboración con el “Institut Royal des Sciences Naturelles de Belgique” (IRSNB) como “Punto de Convergencia del Consejo Científico de la CMS para el Antílope Sahelo-Sahariano”. El IRSNB sigue jugando un papel preponderante en los aspectos de coordinación y científicos. Sus miembros se encuentran a la cabeza del Grupo de Trabajo del Consejo Científico de la CMS para el Antílope Sahelo-Sahariano. Como resultado, la Secretaría de PNUMA/CMS y el IRSNB coordinan y supervisan las actividades del Coordinador Regional a través de Cartas Convenio. Por ultimo, la instrumentación de actividades por parte del Coordinador Regional está sujeta a (i) la presentación de propuestas de actividades regionales; (ii) la aprobación técnica de las propuestas por parte del CT;(iii) la ausencia de objeciones por parte de FFEM y (iv) la autorización administrativa y financiera previa a la ejecución conforme a las Normas de las NU por parte de la Secretaría de PNUMA/CMS.

### Evaluación de los avances más recientes

Las actividades de campo comenzaron en la primavera de 2004. La primera de ellas fue el desarrollo de la base de datos Sahelo-Sahariana. La base de datos fue concebida como una herramienta de conservación para reunir todos los datos y documentos existentes sobre las seis especies en cuestión; (ii) desarrollo de la página Web de la Acción Concertada sobre el Antílope Sahelo-Sahariano, la que incluye fuentes de información invaluable sobre el proyecto en su conjunto y puede ser consultada en la página Web de la CMS ([www.cms.int](http://www.cms.int)); (iii) inicio de actividades en Senegal. En el Parque Nacional del Ferlo se han emprendido actividades preliminares que incluyen el traslado de animales desde la Reserva Gueumbeul (*Oryx* y *Gazella dama*).

En septiembre de 2004 el nuevo equipo a cargo del proyecto en la Secretaría de PNUMA/CMS tuvo la oportunidad de ayudar a la instrumentación, especialmente en relación con el “componente tunesino del proyecto” y las normas de procedimientos relativas a aspectos financieros. En septiembre de 2004 se celebró una reunión en Bonn para tratar el proyecto en su conjunto y también para señalar sus fortalezas y debilidades. El principal obstáculo identificado fue la concreción de un Memorando de Entendimiento (MdE) entre la CMS y Túnez sobre el componente tunesino de las actividades piloto. Después de ulteriores negociaciones, se firmó el MdE el 14 de diciembre de 2004; el 8 de febrero de 2005 se firmó una carta de condiciones pendientes en relación con FFEM.

Mientras se llevaba a cabo la aclaración de los procedimientos con el Coordinador Nacional de Túnez, se emprendían importantes misiones por iniciativa de la Secretaría de la CMS, a efectos de preparar el Programa 2005. Además, la Secretaría de la CMS obtuvo € 10.000 en donaciones de los miembros alemanes para financiar parcialmente el equipamiento del Parque Nacional de Djebil en Túnez (cercado de más de 20.000 ha).

Asimismo, tanto el Coordinador Regional como el IRSNB han asumido el compromiso de encontrar donantes potenciales y contribuciones voluntarias para agregar actividades modulares al proyecto inicial. Permanentemente se estudian otras posibilidades con algunas Embajadas a través de toda la región, por ejemplo, la capacitación. La forma de dirigir estas contribuciones voluntarias para su instrumentación requiere más atención; en especial, los donantes potenciales pretenden que no se les aplique el 13% de gastos del Fondo Fiduciario de PNUMA/CMS sobre la suma total prometida.

En tanto organización a cargo de la instrumentación, la CMS es responsable de la administración de los fondos y de la coordinación y administración del proyecto. En octubre de 2004 y conforme a los términos del Convenio CMS/FFEM, la Secretaría de la CMS contrató a un Asistente Financiero.

A fines de 2004, se habían gastado € 89.000 del fondo fiduciario de la CMS y FFEM había aportado € 35.000. En este contexto, el PNUMA aportó US\$ 25.000 para la reintroducción de la especie *Addax* en Túnez y para el desarrollo de una propuesta complementaria para el Antílope central sahariano (en Chad / Níger).

Actualmente, se está preparando el programa 2005 en Túnez (instrumentación de las actividades del MdE), en Níger (firma del respectivo MdE como se hizo en Túnez, definición de actividades clave) y las posibilidades de ampliar el proyecto a la región (Chad). La situación es la siguiente:

- *Túnez*

Durante los años 2003 y 2004, Túnez identificó diversas actividades proyectadas: preparación de inventarios biológicos, identificación de hábitat favorables, refuerzo de la red de Áreas Protegidas, actividades de traslado de las especies *Addax* y *Oryx*; compromiso de las comunidades locales, preparar el lanzamiento del ecoturismo dentro de la Red de Áreas Protegidas, y seguimiento científico. Para octubre de 2005 se planea un importante programa sobre el traslado de las especies *Addax* y *Oryx*. Este programa ayudará a concretar la Estrategia Tunecina y constituye una importante oportunidad para capacitar a los representantes nacionales de otros Estados del Área de Distribución.

- *Níger*

El primer contacto con el nuevo Director de la “Direction Nationale de la Faune, Pêche et Pisciculture” (Dirección Nacional de Fauna, Pesca y Piscicultura) fue una oportunidad para establecer una nueva relación con el proyecto e interpretar sus actividades de manera uniforme. Se acordó la concreción de un programa especial para el año 2005 sobre la base de dos componentes (Área Protegida Termit y Centro Gadabédji de Cría de *Gazella dama*). La conservación del macizo Termit es una de las principales acciones de la Acción Concertada Antílope Sahelo-Sahariano.

Los principales resultados de la última misión de febrero de 2005 son: (i) Establecimiento de una “Unidad de Guardia Móvil” que se encarga de la vigilancia del Antílope Sahelo-Sahariano dentro del área Termit y en sus alrededores; (ii) Instrumentación de pequeños proyectos en beneficio de la Comunidad “Toubou”; (iii) Estudio de Factibilidad de un Centro de Cría de *Gazella dama* en Gadabédji e investigaciones sobre recaudación de fondos. En la reunión del Comité Permanente de abril se presentarán más detalles.

### Caza y extracción ilegal

**Los esfuerzos conjuntos realizados entre SSAP y CMS, con los estados y todos los actores locales involucrados vienen siendo entorpecidos por la continua matanza ilegal de antílopes en las áreas dominantes.**

**Existen fuertes evidencias de que los responsables de estas acciones deplorables provienen de grupos organizados de cazadores originarios del oeste asiático**

**El Consejo Internacional para la Conservación de la Caza y la Vida Silvestre comparte con la CMS esta preocupación. Como resultado de la presentación del Secretario Ejecutivo de CMS en el Congreso de IUCN (noviembre de 2004), el presidente del CIC invitó al Secretario Ejecutivo que se dirigiera a miembros del CIC en su Asamblea General en Abu Dhabi (UAE) entre el 12 y 16 marzo de 2005. El Secretario Ejecutivo de CMS incluyó las siguientes consideraciones, (texto completo en [www.cms.int](http://www.cms.int))**

*“Los esfuerzos de todas estas acciones y los fondos que hemos recaudado se desperdiciarán si no tratamos el problema que amenaza con conducir a la extinción de todas o algunas de estas especies. El problema es la caza furtiva y no sustentable en los Estados africanos del Área de Distribución. En gran medida, la caza furtiva se produce como consecuencia directa de las partidas de caza desde la región occidental asiática, que pueden estar autorizados para cazar otras especies, pero cuyos miembros o adherentes también matan al antílope en peligro de extinción. Las pruebas son conocidas por todo el mundo y provienen de muchas fuentes científicas confiables. No se puede continuar echando un velo sobre esta situación. Hay realmente muchos conservacionistas responsables en los gobiernos de Asia Occidental y apelo a ellos en nombre de la CMS y de los antílopes para que se hagan sentir y aseguren el cumplimiento de las leyes internacionales sobre la categoría “protegidos”. Es necesario detener totalmente la caza de estas 6 especies y dar a las poblaciones la oportunidad de recuperarse. Apelo también a todos los miembros de la Asamblea General para que den señales urgentes sobre esta amenaza a la supervivencia de los antílopes saharianos. De hecho, le pediría al CIC que se transforme en el “adalid” de estas especies. De lo contrario, en el año 2010, lejos de haber revertido la tendencia de las pérdidas de biodiversidad, como lo acordaron todos los gobiernos del mundo en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible hace 3 años, estaremos lamentando durante el resto de nuestras vidas, la pérdida de estos insustituibles animales.*

*Señor Presidente, trabajaré con los científicos clave de la UICN (Unión Mundial para la Naturaleza) y con otros miembros, incluyendo el CIC para preparar un informe sobre estas especies en peligro crítico de extinción antes de la próxima Conferencia de las Partes de la CMS en Nairobi, en noviembre de 2005. Espero que para entonces podamos informar que las autoridades clave de África y Asia Occidental han aunado esfuerzos para detener la caza del antílope sahariano, conforme a las declaraciones de los Gobiernos realizadas en Djerba, Túnez, en 1998 y en Agadir, Marruecos, en 2003”.*

### **Posibles acuerdos entre los miembros del WSSD para los antílopes Sahelo Saharianos**

Algunas características del SSAP - amplia participación de locales y potenciales actores en la subregión la mayoría provenientes de países en vías de desarrollo, Vinculación entre ecosistemas y agenda de pobreza y desarrollo y acción para 10-20 años - Indicadores para la formación de una sociedad del "tipo

II" bajo criterios fijados por la cumbre del mundo en el desarrollo sostenible (WSSD) en 2002. Las partes que conforman el WSSD tales como el gran proyecto de la supervivencia de monos (GRASP) y la sociedad forestal de la bahía del Congo (CBFP) podrían actuar, en parte, como modelos para un acuerdo de conservación que se centre en los antílopes de Sahelo-Sahariano en el contexto de la especie, de ecosistemas y de poblaciones humanas dependientes. Un acuerdo proporcionaría una estructura firme pero flexible para ensamblar iniciativas en los niveles internacionales, regionales, nacionales y locales, y en la gama de los agentes (CMS, otras organizaciones internacionales (por ej. UNCCD e IUCN), donantes (GEF), gobiernos, NGO.s internacionales y locales por ej. SOS Faune/Niger) y otras organizaciones (por ej. CIC). La CMS podría tomar la iniciativa en la formación de una sociedad, y buscar dentro de un plazo razonable, lograr hacer el programa lo mas sustentable posible.

Acción solicitada

Se solicita al Comité Permanente que tome nota del informe de la Secretaría y aliente a la Secretaría (a) a continuar desarrollando el proyecto CMS/FFEM sea posible; (b) atraer más partes y recursos; (c) cooperar con la UICN para proporcionar un documento sobre matanza científica e ilegal para la COP8 y (d) realizar sondeos sobre la creación de una Asociación de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible para el antílope saheliano-sahariano.