

СОВЕЩАНИЕ ПО СОХРАНЕНИЮ И УСТОЙЧИВОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ АНТИЛОПЫ САЙГИ

Урумчи, Синьцзян-Уйгурский автономный район, Китай
27-29 сентября 2010 г.

ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ И РЕКОМЕНДАЦИИ

На основе представленной информации и обсуждения, проведенного участниками совещания в Урумчи, предложения по охране и управлению популяциями антилопы сайги могут быть сформулированы следующим образом:

- Антилопа сайга¹ - мигрирующее травоядное животное, тесно связанное с особенностями естественной растительности, которые характеризуют степной регион Евразии.
- Антилопа сайга обладает высоким репродуктивным потенциалом и возможностями при благоприятных условиях восстанавливать свою численность.
- В настоящее время известно пять отдельных популяций: Российская Федерация (популяции Северо-Западного Прикаспия и Уральская²), Казахстан (Уральская, Бетпакдалинская и Устюртская³), Узбекистан (Устюртская популяция), Туркменистан (Устюртская популяция) и Монголия.
- Оставшиеся без объяснения катастрофические сокращения численности популяций и их последующее восстановление наблюдались в пределах ареала вида в период от начала до середины 1900-ых годов. В настоящее время сокращение может быть связано с комбинированным воздействием изменений растительности за счет преобладания менее съедобных для сайги растений, конкуренции с домашними животными, увеличенной численностью хищников, нарушением миграционных путей, браконьерством и незаконной торговлей.
- Продолжающееся браконьерство для заготовки мяса и незаконной торговли рогами серьезно мешает усилиям по охране, в особенности в настоящее время, когда все популяции вида находятся в депрессии.

Следующие мероприятия (на национальном и международном уровне) были предприняты (или предпринимаются) для того, чтобы обеспечить охрану и управление популяциями антилопы сайги:

- Антилопа сайга включена в Приложение II Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) и Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных (КМВ).

¹ Включение антилопы сайги в Приложение II КМВ и СИТЕС было уточнено и включает сейчас два вида: *Saiga tatarica* и *Saiga borealis* в соответствии с предложением Wilson and Reeder (2005).

Wilson, D.E. & Reeder, D.M. (2005) - Mammal Species of the World: A Taxonomic and Geographic Reference. Third Edition, John Hopkins University Press.

² Уральская популяция обитает на территории Российской Федерации и Казахстана.

³ Устюртская популяция обитает на территории Казахстана, Туркменистана и Узбекистана.

- Оба вида охраняются по национальному законодательству в пределах всего ареала, и экспорт рогов в настоящее время запрещен.
- Под эгидой КМВ Меморандум о взаимопонимании (MoV) относительно охраны, восстановления и устойчивого использования антилопы сайги (*Saiga spp.*) и прилагаемый к нему План действий вступили в силу в 2006 г. Второе совещание стран, подписавших MoV (Улан-Батор, Монголия, 7-10 сентября 2010 г.), приняло Среднесрочную международную рабочую программу (2011-2015 гг.), которая уточняет ряд мероприятий, которые должны быть предприняты странами ареала и государствами – потребителями для усиления охраны *in-situ* антилопы сайги на всем протяжении ее ареала.
- 15-ое заседание Конференции Сторон СИТЕС (Доха, 2010 г.) приняло ряд решений по антилопе сайга, которые, среди прочего, поддерживают эффективное выполнение MoV и Плана действий.
- В соответствии с мероприятиями, указанными в Среднесрочной международной рабочей программе, которая была принята на период 2007-2011 гг. в 2006 г., пять стран, подписавших MoV (Казахстан, Монголия, Российская Федерация, Туркменистан и Узбекистан), предприняли меры (например, обследования и мониторинг, усиленные анти-браконьерские патрули, программы образования и улучшения информированности местного населения) чтобы достичь большую степень охраны сайгака и способствовать восстановлению популяций.
- В результате этих действий, хотя все популяции остаются в ослабленном состоянии, общая численность антилопы сайги начиная с 2006 г. заметно увеличилась во всех, за исключением одной популяции (Устюртская популяция), или же стабилизировалась.
- Несмотря на положительные результаты, достигнутые к настоящему времени по Рабочей программе 2007-2011 гг., доступ к соответствующему финансированию представляет проблему для всех стран ареала и серьезно ограничивает характер и возможности предпринимаемых программ по охране и проведению необходимых полевых проектов.
- Как основная страна - потребитель, Китай для обнаружения незаконных партий рогов сайги усилил таможенный контроль на границе. В результате более строгого законодательства в Китае были конфискованы нелегальные партии рогов.
- Легальные запасы рогов сайги в Китае были количественно определены, зарегистрированы и опечатаны в кодированных контейнерах с возможностью их оперативного контроля. Компании, производящие традиционные медицинские средства, которые содержат рога сайги, должны указывать партию с кодированной меткой одноразового использования. Только с такой меткой медицинские средства доступны для потребителя согласно установленным правительством квотам.
- Китайская Ассоциация традиционной китайской медицины (КАТКМ) начала изучение различных типов медицинских средств, содержащих рога сайги, и в то же время исследует фармацевтическую эффективность альтернативных средств.

- КАТКМ выразила желание обеспечить сохранение ресурсов сайги в природе и их устойчивое использование. Для достижения этой цели КАТКМ заинтересована в создании механизмов для двустороннего сотрудничества, посредством которых она сможет сделать вклад в мероприятия по охране сайги в странах ее ареала.

Были созданы две рабочие группы для рассмотрения проблем, соответственно, связанных с: i) охрана и управление, и ii) устойчивое использование и регулирование торговли. На основе обсуждений этими двумя рабочими группами Совецание в Урумчи приняло следующие рекомендации:

1. Охрана и управление⁴

1.1 *Приоритеты для исследований:*

- Исследования для создания карт распространения (соответственно, 6.0 РП), включая:
 - разработать модели динамики популяций сайги и собрать необходимые демографические данные с целью охраны и управления популяциями вида;
 - определить требования вида к местообитаниям;
 - оценить динамику и положение путей миграции и передвижений сайгака (соответственно, 8.2 РП), включая разработку рекомендаций для поддержания и восстановления коридоров;
 - создать карты распространения с учетом изменений климата;
 - улучшить понимание лимитирующих факторов в динамике популяций сайги, включая болезни, препятствия на путях миграций, деградацию и фрагментацию местообитаний.
- Исследование по наилучшим приемам для мониторинга сайги (соответственно, 8.3 РП)
- Создать рабочую группу для улучшения обмена информацией и методиками.

1.2 *Приоритеты для разведения в неволе и реинтродукции:*

Страны ареала должны провести исследования по наилучшим способам разведения в неволе (9.2 РП)

Китай должен:

- оценить возможности для увеличения существующей популяции в неволе, включая анализ ее генетического состояния;
- оценить перспективы использования нового пополнения вольерной группировки, и создания, соответственно, новых центров разведения;
- провести опытные исследования и оценить возможности реинтродукции сайги в природу в пределах ее прежнего ареала, где позволяют условия соответствующих местообитаний (например, в окрестностях озера Эбинур, горные заповедники Ксиаерксили и Каламаили, пустынный природный заповедник Вувей и другие подходящие территории);
- сократить смертность и риски при транспортировке сайги.

⁴ При формулировании рекомендаций по охране и управлению популяциями антилопы сайги рабочая группа руководствовалась долговременной концепцией Среднесрочной международной рабочей программы КМВ на 2011-2015 гг. Рекомендации по приоритетным мероприятиям для популяций в природе и в условиях вольерного содержания, включая бывшие страны ареала, были рассмотрены с учетом, где это возможно, соответствующих мероприятий, которые будут предприняты согласно Рабочей программе (РП) на 2011-2015 гг.

Рабочая группа или аналогичный орган должен быть создан под руководством Китая для рассмотрения мероприятий 9.5 РП, включая разведение в неволе и реинтродукцию для того, чтобы способствовать обмену информацией и выполнению предшествующих рекомендаций.

- 1.3 *Приоритеты для прикладных исследований по охране и мероприятий по управлению для всех популяций:*
- i) оценить влияние созданных человеком барьеров для передвижения сайги, и, основываясь на лучших результатах научных исследований, подготовить рекомендации по их модификации для того, чтобы они не препятствовали передвижениям сайги;
 - ii) улучшить управление пастбищами для того, чтобы уменьшить, с учетом современных изменений климата, воздействия на популяции сайги в природе;
 - iii) определить характеристики, которые позволят дифференцировать рога сайги, полученных от животных, павших естественным путем, от рогов животных, добытых браконьерами, и подготовить руководство по идентификации;
 - iv) расширить участие местного населения в программах по управлению с целью создания средств на охрану антилопы сайги и
 - v) улучшить информирование общественности.
- 1.4 *Приоритеты для мер по соблюдению законодательства:*
Страны ареала, страны бывшего ареала и страны-потребители должны полностью внедрить все меры, которые необходимо предпринять, как это указано в разделах 2.0 и 3.0 Международной рабочей программы на 2011-2015 гг.
- 1.5 *Приоритеты для обмена информацией:*
В дополнение к другим мерам использовать информационный бюллетень «Saiga News» для обмена информацией (соответственно, 5.4 РП).
- 1.6 *Приоритеты для отдельных популяций в природе:*
- Популяция Северо-Западного Прикаспия: провести авиаучеты (соответственно, 10.2 и 10.3 РП); создать и оказать поддержку мобильным группам по борьбе с браконьерством.
 - Уральская популяция: провести эпизоотологические исследования (соответственно, 1.8 и 8.8 РП)
 - Устюртская популяция: усилить мероприятия против браконьерства (соответственно, 12.1 РП)
 - Бетпакадалинская популяция: разработать и внедрить программы по расширению участия местного населения (соответственно, 13.3 РП)
 - Монгольская популяция: исследовать взаимоотношения между сайгой и домашними животными (соответственно, 14.6 РП).

2. Устойчивое использование и регулирование торговли

2.1 Придать соответствующий статус способам передачи информации, начало которым было положено на совещании (например, через представителей СИТЕС в странах ареала и в странах-потребителях), и использовать эти каналы для:

- i) изучения возможностей двустороннего сотрудничества между производителями средств традиционной китайской медицины (ТКМ) и странами ареала;
- ii) разработки условий по созданию фонда или другого подходящего механизма, через который производители ТКМ могут предоставлять финансовые, технические и людские ресурсы странам ареала для выполнения установленных и взаимно согласованных приоритетов по сохранению сайги *in situ*;

- iii) определения и создания схемы поддержки местных сообществ в пределах ареала сайги, чтобы обеспечить их участие при проведении мероприятий по охране;
- iv) рассмотрения возможности и способов использования рогов, полученных от павших в природе животных, и в результате конфискации незаконных поступлений и использования;
- v) продолжения усилий в Китае по определению и контролю известных запасов дериватов от сайги. Провести обмен полученным опытом с другими странами-потребителями и странами ареала;
- vi) продолжения исследований, чтобы: а) сократить использование продуктов от сайги в ТКМ и б) определить заменители рогам сайги;
- vii) рассмотрения условий возможных долгосрочных деловых отношений между производителями ТКМ и странами ареала, что должно послужить средством предотвращения браконьерства и нелегальной торговли продуктами от сайги;
- viii) усиления сотрудничества по укреплению законодательства (например, информирование или обмен специальными сведениями, опыт, оборудование, укрепление потенциала и т.д.) в странах ареала и в странах-потребителях;
- ix) рассмотрения и, если необходимо, пересмотра национальных планов, чтобы они были совместимы с целями охраны и устойчивого использования популяций сайги.

Совещание рекомендует Административному органу СИТЕС Китая официально направить Итоговый отчет и рекомендации совещания в Урумчи по сохранению и устойчивому использованию антилопы сайги в Секретариаты СИТЕС и КМВ для информации и принятия соответствующих решений постоянными комитетами и соответствующими вспомогательными научными органами.